Администрация города Пензы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.09.2026 № 1164

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Пензы на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с постановлением администрации города Пензы от 07.09.2018 № 1654 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета города Пензы», руководствуясь статьей 33 Устава городского округа город Пенза Пензенской области,

Администрация города Пензы постановляет:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики города Пензы на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (приложение).
2. Органам местного самоуправления города Пензы руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Пензы на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2027 года.
4. Информационно-аналитическому отделу администрации города Пензы разместить настоящее постановление в муниципальной газете «Пенза» и на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пензы по экономике и развитию предпринимательства.

Глава города **О.В.Денисов**

276

Приложение
Утверждены
постановлением
администрации
города Пензы
от 30.09.2026 № 1164

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ПЕНЗЫ НА 2027 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2028 И 2029 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Пензы на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 30 решения Пензенской городской Думы от 29.02.2008 № 893-43/4 «Об утверждении Положения о бюджете и бюджетном процессе в городе Пензе».

Формирование Основных направлений осуществлялось с учетом стратегических целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегии социально-экономического развития города Пензы на период до 2035 года, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 29.03.2024 № 1134-58/7.

Целью разработки Основных направлений является определение условий и подходов к составлению проекта бюджета города Пензы на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, а также приоритетов развития бюджетной системы города в среднесрочной перспективе с учетом основных тенденций, заложенных в бюджетном прогнозе города Пензы на среднесрочный период.

2. Бюджетная политика города Пензы на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Бюджетная и налоговая политика города Пензы на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов в отношении расходов бюджета города Пензы будет нацелена на дальнейшее повышение эффективного использования средств бюджета города Пензы, распределение их по приоритетным направлениям, выполнение всех социальных обязательств и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Пензы в области расходов бюджета определены:

- формирование основных бюджетных параметров исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета, а также необходимости безусловного исполнения действующих расходных

обязательств города Пензы, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- проведение анализа и оценки необходимости продолжения исполнения расходных обязательств, которые прямо не отнесены к полномочиям городского округа;

- применение ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности источниками финансирования;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с базовым перечнем услуг, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, а также усиление контроля и ответственности главных распорядителей бюджетных средств города Пензы за выполнение муниципальных заданий;

- сохранение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений образования и культуры города Пензы на уровне показателей, установленных майскими указами Президента Российской Федерации, в том числе в зависимости от качества и количества выполняемой работы;

- обеспечение исполнения обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений города Пензы с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

- формирование мероприятий и показателей муниципальных программ, позволяющих участвовать в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов, государственных программ с целью привлечения бюджетных средств бюджетов других уровней на решение вопросов местного значения;

- введение целевого использования средств, поступающих в виде административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования;

- ведение претензионной работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении муниципальных контрактов, устранение замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств;

- осуществление контроля за расходованием средств в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств;

- повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета путем привлечения остатков средств на единый счет бюджета;

- реализация мероприятий, способствующих сохранению безопасного уровня муниципального долга муниципального образования и расходов на его обслуживание;

- обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса муниципального образования.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из следующих принципов:

формирование муниципальной программы на основе долгосрочных целей социально-экономического развития, показателей их достижения и учета положений стратегических и программных документов, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством Пензенской области, Пензенской городской Думой, администрацией города Пензы, а также среднесрочных планов мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе Пензе;

обеспечение достижения национальных целей с учетом влияния мероприятий (результатов) муниципальных программ на достижение соответствующих показателей национальных целей;

включение в состав муниципальных программ всех инструментов (организационно-структурных, кадровых, финансовых и прочих) и мероприятий в соответствующих отраслях и сферах;

муниципальная программа консолидирует бюджетные ассигнования бюджетной системы Российской Федерации, иные источники, планируемые на достижение определенной стратегической цели социально-экономического развития города Пензы, а также направленные на решение вопросов местного значения в соответствующих сферах, и влияющих на достижение показателей, выполнение (достижение) мероприятий (результатов), запланированных в муниципальных программах;

синхронизация муниципальных программ с государственными программами Пензенской области, влияющими на достижение показателей и выполнение (достижение) мероприятий (результатов) муниципальных программ;

учет показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Пензы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607;

закрепление должностного лица, ответственного за реализацию муниципальной программы, а также каждого структурного элемента такой программы;

интеграция информационного взаимодействия и обмена данными при

разработке и реализации муниципальных программ с государственными программами Пензенской области.

Все программные мероприятия делятся на проектную и процессную части.

Проектная часть муниципальной программы содержит в себе:

- региональный проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта - федеральный (региональный проект);

- региональный проект, не входящий в состав федерального проекта, реализуемого в рамках национального проекта - региональный проект;

- муниципальный проект, не входящий в состав регионального (федерального) проекта.

В рамках проектной части муниципальной программы осуществляется реализация следующих направлений деятельности:

- осуществление налоговых расходов (при наличии);

- предоставление целевых субсидий муниципальным учреждениям в целях осуществления капитальных вложений, операций с недвижимым имуществом, приобретения нефинансовых активов, а также реализации иных мероприятий, отвечающих критериям проектной деятельности;

- создание и развитие информационных систем;

- иные направления деятельности, связанные с инициированием, подготовкой, реализацией (включая мониторинг и внесение изменений в проекты) и завершением реализации проектов.

Процессная часть муниципальной программы содержит в себе комплексы процессных мероприятий.

В рамках процессных мероприятий муниципальной программы рекомендуется осуществлять реализацию следующих направлений:

- выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- осуществление текущей деятельности казенных учреждений;

- предоставление субсидий на иные цели муниципальным учреждениям (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках проектной деятельности);

- оказание мер социальной поддержки отдельным категориям населения (за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен ограниченный период действия соответствующих мер);

- обслуживание муниципального долга;

- предоставление субсидий в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере.

В 2027 - 2029 годах будет продолжено участие города Пензы в реализации национальных и региональных проектов.

1. В рамках национального проекта «Семья» реализуются следующие региональные проекты:

1.1. региональный проект «Многодетная семья» направлен на увеличение охвата государственной социальной помощью на основании социального

контракта малоимущих граждан. Расходы в рамках проекта направляются на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, на поиск работы и на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

1.2. региональный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры» на создание школы креативных индустрий.

2. В рамках национального проекта «Молодежь и дети» реализуются следующие региональные проекты:

2.1. региональный проект «Все лучшее детям», который включает в себя следующие мероприятия:

- модернизация школьных систем образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

- адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ. В 2027 году продолжится строительство школы на 1100 мест в 7 мкр.Арбеково, г. Пенза.

2.2. региональный проект «Педагоги и наставники», который включает в себя следующие мероприятия:

- обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

- обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях;

- обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями муниципальных общеобразовательных организаций.

3. В рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» реализуются следующие региональные проекты:

3.1. региональный проект «Жилье», который включает в себя следующие мероприятия:

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- реализация проектов комплексного развития территорий, в рамках которых в 2027 году продолжится строительство водопровода от микрорайона Терновка до ул. Измайлова в г. Пенза;

3.2. региональный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры», в рамах которого продолжатся работы по капитальному ремонту сетей водоснабжения в городе Пензе.

3.3. региональный проект «Формирование комфортной городской среды», который включает в себя мероприятия по улучшению благоустройства мест массового пребывания населения города Пензы. В 2027 году планируются работы по благоустройству парка «Дружба» и территории «Ласточкины горы».

3. Основные направления налоговой политики города Пензы на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Исходя из текущей экономической ситуации налоговая политика на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Пензы.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов учтены принятые изменения налогового и бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях.

Основными целями налоговой политики является увеличение налогового потенциала посредством реализации мер направленных на повышение собираемости налогов и сборов, снижение масштабов уклонения от уплаты налогов.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- увеличение доходной базы бюджета города Пензы, обеспечение ее устойчивости в целях решения вопросов местного значения по непосредственному обеспечению жизнедеятельности муниципального образования с учетом изменения полномочий муниципальных образований, установленных федеральным и региональным законодательством;

- совершенствование нормативных правовых актов о местных налогах на территории города Пензы по результатам мониторинга федерального законодательства о налогах и сборах, а также рассмотрение вопроса установления, продления (отмены действия) налоговых льгот с учетом результатов проведенной оценки эффективности налоговых льгот.

Сохранение положительной динамики поступления налоговых и неналоговых доходов предусматривается за счет:

1) проведения мероприятий по расширению налоговой базы бюджета города Пензы, включая:

- вовлечение в налоговый и неналоговый оборот объектов недвижимости и земельных участков, в том числе в рамках заключенного в 2026 году соглашения в соответствии со ст.4 Федерального закона от 30.12.2021 № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр»;

- реализацию программы приватизации муниципального имущества города Пензы;

- предоставление права выкупа арендованного муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства;

- проведение работы по разграничению и оформлению муниципальной собственности на земельные участки;

- выявление вымороченных объектов, бесхозяйного недвижимого имущества;

- проведение работы по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории города, к постановке на налоговый учет в целях исполнения обязанностей по уплате налогов в полном объеме;

- проведение работы по выявлению и легализации неформальной занятости граждан и выводу из «тени» доходов предпринимателей.

2) проведения мероприятий муниципального контроля, включая:

- проведение мероприятий муниципального земельного контроля в рамках полномочий с учетом действующего законодательства;

- активизацию работы по выявлению нарушений правил благоустройства города и привлечению нарушителей к административной ответственности;

- проведение работы по выявлению объектов недвижимого имущества, нестационарных объектов, используемых (размещенных) без правовых оснований, с целью их дальнейшей легализации (при наличии законных оснований) или демонтажа.

3) совершенствования методов администрирования налоговых и неналоговых доходов города Пензы, включая:

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления доходов в бюджет города;

- проведение работы по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам;

- своевременное принятие мер, направленных на взыскание задолженности по неналоговым доходам в рамках реализации Плана мероприятий ("дорожной карты") по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет города Пензы, пеням и штрафам по ним;

Налоговая политика города Пензы в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации налоговой политики города Пензы, являются:

- изменения норм федерального и регионального законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета города Пензы и (или) увеличение расходов бюджета города Пензы;

- ухудшение общеэкономической ситуации в городе и регионе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Пензы;

- снижение кредитного рейтинга и удорожание стоимости привлечения заемных средств.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.